庸庵文編

事實

一故宦薛福成字叔耘號庸菴江蘇常州府無錫

縣人由附監生捐同知銜中式同治六年江南

鄉試副貢生歷官直隸候補同知直隸州知州

候補知府

賞戴花翎光緒七年十一月奉

旨署理宣化府知府八年三月交卸奉

旨以海關道記名

簡放十年正月奉

旨補授浙江甯紹台道閏五月到任十一年　月

賞加布政使銜十四年九月奉
旨補授湖南按察使十五年二月交卸道篆入都
陛見四月
特簡出使英法義比四國大臣
賞加二品頂戴以三品京堂候補十六年正月出洋二
旨補授光祿寺卿太常寺卿大理寺卿都察院左副都
月到任歷届奉
御史因在差次均未到任二十年四月交卸內
渡五月行抵上海積勞得疾六月十九日歿於
上海出使行臺距生於道光十八年三月十八

日年五十有七歲七月奉
上諭照副都御史例
賜卹
恩賜祭葬
一故宦曾祖諱世琛祖諱錦堂府學生父諱湘道
光十一年　恩科舉人二十五年　恩科進士
官至廣西潯州府知府三代並
覃恩誥贈光祿大夫
一故宦天性孝友踐履篤實自幼喜觀儒先性理
之書稍長縱覽經史好爲經世有用之學同治

四年夏故大學士曾公國藩督師勦捻寇北上張榜郡縣招致賢才故宦遂於寶應舟次上書萬餘言曾公一見大加獎譽延入幕府辦事自是從曾公者八年當時幕中多閎俊博雅君子因得講求經濟文章相與上下其議論而於掌故時政行軍籌餉中外交涉之要所得尤多光緒元年四月故宦客遊山東擬上治平六策海防密議又萬餘言由故山東巡撫丁公寶楨代

奏奉

旨留中旋交軍機大臣發各衙門議奏多見施行是年

以直隸州知州需次直隸今大學士李公鴻章復邀入幕掌箋奏參要政遇事統籌全局切實指陳幕府所擬疏稿書牘多關繫時局之文李公諗知故宦可屬大事遂密疏保奏以海關道員記名簡放及故直隸總督張公樹聲署理北洋大臣需才尤急檄飭辦理洋務嘗爲李公籌議與英人烟臺立約事宜收回利權稗益匪淺後朝鮮內亂上書張公請迅調兵輪渡海保護迨日本兵艦繼至我軍已先入定變志餒氣懾乃尋盟而返當

時海內名公鉅卿如前侍郎郭公嵩燾總督丁
公寶楨今總督張公之洞應
詔薦賢皆先後密保蓋其識略冠時規畫宏遠早具於
幕府辦事之日矣
一故官出守宣化府時清訟獄弭盜賊務農勸學
設施甫半載關外士民已稱爲循良不置及分
巡甯紹台道適値法蘭西與越南搆衅屢講不
成瀕海諸行省防務日亟故官以光緒十年閏
五月到任受事未及兩月即聞福建馬江敗仗
之信浙防戒嚴巡撫劉公秉璋檄令綜理營務

於是聯絡諸將購置利器修築礮臺周護長牆分布水雷釘樁沉船其得計尤在遷置教士以去間諜屏絕引水以杜嚮導自秋徂冬經營布置久而加密復以其間豫籌餉需添練洋隊親至前敵周蒞撫輯甯波故濱海輪船往來海氛既急謠傳易起自該宦蒞事忠信相孚遂安堵市易如故列郡無遷避者迨次年正月法人以追南洋兵輪直犯鎮海故宦督飭礮臺將士用大礮猛擊而復以輪船之礮附之奮力抵禦屢中敵船要害前後兩戰皆捷又以我布置嚴密

無從得間相持四五十日卒不得逞迨和議成復遲久始退論者謂當時非有鎮南關之捷與鎮海之戰法人未必卽肯就款至甯波一郡從前英人之變粵寇之亂鮮有能堅守卻敵而民不被兵者有之蓋自是役始云方事之殷礮聲轟然屋瓦震動故宦不動聲色措之裕如軍書旁午或半夜披衣起赴機應敵不少延緩及事平

朝廷論功行賞加布政使銜遂條上善後事宜爲未雨綢繆之計迭次馳赴鎮海相度形勢擇於南岸

小港口之笠山築礮臺一座置新式大礮三尊有此臺可以外顧游山內防鎭口其餘招寶金雞山各處皆築臺置礮前敵後路節節設險凡四年而工竣當其升任以去尙以妥籌保護新築礮臺爲言其愼重海防如此生平勤政愛民凡遇地方公事輒虛心咨訪窮究利病而不自以爲能故人亦樂爲之用防務告蕆海疆大定遂有意於興學造士就署之東偏闢後樂園調浙東高才生課之月凡一集以殿最其文藝時或接見以親爲講解復於園中隙地創建崇實

書院構屋數十楹規模宏敞廣購書籍延師主講俾諸生肄業其中其設教之法略分義理考据詞章經濟四科蓋竊取曾文正公之意迄今不過十年人材蔚起科第稱盛凡入備侍從出膺民社者已有其人其上者講求實學留心時務皆卓然可爲世用其次教授後進亦不失爲束修自飭之士蓋皆奉故宦之教者也他如修濬甯波水利嚴辦保甲修復遺愛祠以祀巡道之有功斯土者結紹興教案懲台州盜風皆實心爲民寬嚴相濟而於開通商務便益民生之

事尤所注意於是甯波始有機器紡織之廠其勤求實政又如此所以浙東人士至今謳思勿衰聞其積勞謝世且爲之太息泣下也

一故宦奉使出洋往來英法義比諸國到任數月即陳察看交涉事宜及豫籌各國使臣合請覲見各疏復議添設南洋各島領事保護華民並請申明新章豁除舊禁以護商民而廣招徠俾出洋華民皆得攜貲回國奉

旨准行於是遂改新嘉坡領事爲總領事兼轄英屬海門屬部等處並設檳榔嶼副領事又

敕下沿海各省督撫分途出示切實曉諭由是閩粵人之旅居外洋者始有懷歸之樂而免擾累之苦光緒十七年夏長江上下游教案疊出蕪湖丹陽無錫江陰南昌等處教堂多被焚燬既已查拏匪犯允給賠款而英法各國駐京使臣尚忿爭不已經總理衙門轉行辦理故宦屢往外部推誠相告漸就範圍適有英人梅生代哥老會匪購置軍火爲海關查獲故宦面詰英廷謂須從重治罪以懲效尤英人始覺氣阻乃陳分別教案治本治標之計及嚴禁私購外洋軍火以

杜隱患疏並請調集兵輪分布各口以備非常

由是遷延數月致案遂漸次議結蓋故臣朝夕

籌思與總署及南北洋大臣函電往來實不爲

無助也光緒十一年英人據緬甸時出使大臣

曾公紀澤迭向英外部詰問議久不決惟允由

英駐緬大員按期遣使賫獻方物且願稍讓中

國展拓邊界與外部互書節略旋卽交卸遂停

不議故臣查閱舊卷上疏請豫爲籌備不使英

人獨占先著以免臨時棘手經總理衙門請

旨特派專辦滇緬劃界通商事宜於是屢往外部伸理

前約外部堅拒不應停議兩次經故宦反覆駁斥持之益堅爭之益力辦論逾兩年始允讓地并代緬甸進呈方物守十年一貢之例維時適今北洋大臣王公文韶爲雲貴總督故宦每與之再三商議由海道通行文報以取便捷並承王公派員迭次查勘隨時知會因得熟知邊徼形勢而總署諸公又信之有素每有所請無不照行故宦每言此次立約實賴總署持之於內王公助之於外合力和衷得以集事往往形之奏疏書牘中其公忠退讓如此是役也西南則

拓野人山丙昔馬等地暨收回鐵壁天馬等關南面則拓宛頂邊外之地潞江以東科干之地暨收回車里孟連兩土司全權凡訂約二十條於二十年正月與英外部大臣勞偲伯力草約畫諾每當交涉要務事機緊迫輒親至外部斷斷與爭洋人堅韌亦頗奪氣臨行告辭英外部招請筵讌敬意有加極稱使者辦事甚爲佩服此外如會立扙巨提頭目及查探帕米爾情形皆關係藩屬邊防有裨大局又以强鄰環伺世變方殷苟不因時通變即無以建威而銷萌上

疏具陳勵人才整武備濬利源重使職之策其憂國奉公謀深慮遠時時見於詞色故外國亦敬而畏之謂足與曾襲侯並稱云

一故宦性情渾穆學行純粹其初私淑姚江王氏之學以收斂身心爲主後師事曾公國藩奉以終身生平無書不讀而於歷代史事本朝掌故尤所熟悉他如九州阨塞山川形勢險要之統紀以及用兵戰陣天文陰陽奇門卜筮之崖略靡不鉤稽講貫洞然於心故遇事立應略無罣礙其於中外交涉之事獨能研究數十年得其

要領之所在近世士大夫謂本理學而談洋務者惟故宦一人而已好治古文辭不拘拘於宗派而淵懿精美所造於梅郎中曾文正爲近其所爲奏疏蓋受法於曾公抒誠論事原本忠孝而一以閎雅眞摯之文行之凡所陳請多蒙

諭旨允准其平日得力在此上結

主知亦在此自壯至老讀書辦公日有常課每日辰刻出而治事至夜分丑刻始寢其數十年來逐日行事俱有日記勤以率下儉以奉身待人接物無不實事求是其學以主靜爲體以存誠爲用

故雖軍國大事日不暇給而端坐凝然百務就
理蓋其識力有過人者當其附輪內渡適値盛
夏海道最稱難行炎熱溼蒸颱颶並作迭出奇
險觸動舊疾遂發熱不寐抵滬未及二旬遽終
於出使行臺臨歿之日猶接見僚屬料量函牘
以潔己奉公爲最乃時事方艱賫志長逝天下
惜之

一故官好學不倦富書獨多其已刻者有庸菴文
編四卷續編二卷外編四卷籌洋芻議一卷浙
東籌防錄四卷出使日記六卷迨其歿後門下

士鄞縣張美翊爲刻出使奏疏二卷增蕭山陳
光淞爲刻海外文編四卷筆記六卷其家又自
刻出使公牘十卷出使續日記十卷其未刻者
有庸盦別集八卷宣化從政錄二卷幕府古文
稿數卷書牘數十卷東西洋地志譯稿數十册
皆藏於家其在甯波時嘗出貲刻全氏七校水
經註四十卷范氏天一閣見存書目六卷又選
刊浙東課士錄四卷則書院肄業生之作性喜
藏書建傳經樓儲之在外洋時廣購新出泰西
圖籍謂將譯以授世之談時務者惜未就而遽

歿也

一故宦子四人長翼運光緒十四年江南鄉試舉

人直隸候補知縣

特旨以知州補用花翎三品銜二品頂戴在任候選道

次剛中邑庠生候選知縣次瑩中監生花翎候

選道次敏中剛中敏中已前卒孫三人

余既敘吾友叔耘薛君浙東籌防錄越四月其庸庵文編亦踵成叔耘歉不自足復以書抵余東瀛郵致樣本屬爲勘定庶昌受而讀之卒業三反乃引其端曰古之君子無所謂文辭之學所習者經世要務而已後儒一切廢棄不講顓並此心與力於文辭取涂已陋而其所習又非古人立言之謂舉天下大事芒昧乎莫贊其一辭道光末年風氣薾然頹放極矣湘鄉曾文正公始起而正之以躬行爲天下先以講求有用之學爲僚友勸士從而與之游稍稍得聞往聖昔賢修己治人平天下之大旨而其幕府辟召皆極一時英儁朝夕論思久之

窺見本末。推闡智慮。各自發攄。風氣至爲一變。故其成就上者經綸大業。翊贊中興。次則謨謀帷幄。下亦不失爲圭璧自飭。謹身寡過之士。叔耘之從公游。在同治四年北征剿捻時。視余略後。而相從獨久。先後入幕府者八年。文正既沒。復參今傅相合肥李公幕府。又踰十年。天下不第以高叔耘。而益歎須曾李兩相國之賢。事同一家。士之居其幕。如客得歸。自適其適。爲前古所未有也。叔耘既佐治久。聞見出於人人。紀述論著。亦且獨多。不屑爲無本之學。是編所載。如策治平者六。籌海防者十。欲練兵者一。論治河者一。議鐵路者一。議援越南者

四論傳教者一論援朝鮮者一論海防總司者一書僧忠親王曾文正胡文忠程忠烈遺事者十雖其言或用或否其所述或親見或傳聞而中括機宜皆所謂經世要務當代掌故得失之林也尤拳拳於曾文正公之德之業反覆稱述樂道不厭蓋自公沒已十七年鄉之同事諸賢存世無幾流風餘韻漸就湮沒幾無復有能言者得是編而軼事遺聞網羅無闕其義比於陳壽之定諸葛氏故事此尤今日翹然足音庶昌所爲心契叔耘愈久而彌敬者也叔耘辭筆醕雅有法度不規規於桐城論文而氣息與子固穎濱爲近讀是編者當自得之

姑不備論云光緒十四年七月遵義黎庶昌敘於日本東京使署

凡例

一是編分類纂次。首奏疏。次論議。次書。次贈序。次序跋。次傳狀。次書事。次碑誌。次記。次銘贊。其得四卷。各類仍按年月先後為序。而以代作者附後。

一近來諸家刻集。有代作者或不入集。或注代字於題下。竟不知所代為何人。古人於代作之文皆入集。如昌黎有代張籍與李浙東書。東坡有代張方平諫用兵書。皆於題中標出所代之人。茲編謹仿其例。

一是編各文所用體例。與大雲山房文稾通例大旨不甚相歧。間有因時變通者。亦必參酌於子史與諸名

家之集。未敢率爾妄作。

一大雲山房文例謂地名官名。必據今時書之。其或沿古稱者。存當時語也。蓋地則如湖北曰鄂。安徽曰皖之類。官則如藩司曰方伯。臬司曰廉訪之類。習俗既沿舊名。偶或借用無妨也。惟巡撫不得稱中丞。謝山全氏已辨之。故謝山集中多有稱撫軍者。然細繹左傳撫軍之義。係指太子。巡撫稱此。亦是假借。世俗以巡撫兼副都御史銜。故稱爲中丞。蓋以都御史當古之御史大夫。副都御史當古之御史中丞也。雖詳稽古制。稍有異同。然大旨尙不相遠。以沿習既久。非此

則文意不顯故有時亦借用之又如金元於各路設行中書省明初改爲布政使司而俗語相仍不廢行省之名亭林顧氏嘗謂近代文家所指之地不曰某司而曰某省於義爲不嚴固已然亦以沿習既久稱某省則人人多解稱某司則意義轉晦且其上尙有督撫而僅曰某司亦恐易滋牽混故不能不仍行省之稱亦從宜從俗之意也

一古文用字原宜避俗然尤貴存當代典制俾覽者得所攷證今讀史記漢書地名官名或頗驚其古雅不知在當時亦祇沿俗稱也閱一二千年之久時異勢

殊始漸覺其古雅耳故行文雖不妨稍沿舊稱若過存避俗就古之意轉使當代典制湮沒不彰於義無取焉即如紅頂花翎等字文中雖不多用而有時不能不用者亦於古文體例無損

一凡籍隸滿洲蒙古漢軍者皆以名著而不以姓著即其居官行文發檄但標其名之首一字以代姓世人耳目亦習之已久今如必攷其姓如赫舍哩瓜爾佳等氏書曰某公某公無論一時未能盡攷轉使後世茫然不辨爲何人此拘於文例而不知例固可以義起也編中於塔齊布公多隆阿公每篇初見之處則書曰塔齊

布忠武公多隆阿忠勇公以下續見則不妨省文曰塔公多公如此則參酌得中亦以誌當時風俗最爲明覈殆猶唐代以字行者史但書其姓字不必盡書其名也

一三代以前蠻夷戎狄大抵在今十八省內即最遠亦多相毘連至如漢之匈奴唐之突厥不聞史家稱之曰匈夷突夷者蓋以其地絕不相蒙也近今西洋人紛來互市如英吉利法蘭西俄羅斯諸國與古之所謂蠻夷戎狄者其地皆相去數萬里而文人執筆往往稱英吉利曰英夷法蘭西曰法夷此不學之過也

編中於諸國直書之曰英吉利。曰法蘭西。曰俄羅斯。猶曰匈奴。曰突厥。曰回紇也。或舉其一字曰英曰法曰俄者。省文也。因彼諸國施於公牘。著於條約者。亦常以此爲稱也。

一凡文格稍近。或意義稍次者。均入外編。亦有文稍宜後出者。則入續編。

一奏議自應詔陳言一疏外。惟在合肥伯相幕中代擬疏稿。其關繫大局者。尚不下數十篇。然究係代作。將來伯相必有專書。且與外洋交涉之端。有稍宜後出者。茲謹選錄一二。以著梗概。

一文中有應三擡雙擡單擡字樣謹依　皇清文穎及諸家刻集體例概作平擡以歸簡易題目及評語尤限於地位如有當擡之字則空格以誌之

一曾文正公嘗稱科場有句股點句之例蓋猶古者章句之遺意而又以大圈密點狠籍行間為不足法竊思古之作者每一文出未嘗不審於點定今是編不加圈點而稍仿點定之義故句皆有點云

一文後有評語暨自識之語或敘作文之由或書後來事實頗足與文中意義相發明茲悉照錄以備查攷即評文之語較深切者亦仿古文辭類纂例錄之無

者不復加評

庸庵文編目錄

上閻尚書書　癸未

代李伯相答彭孝廉書　丙子

贈陳主事序　壬申

送王協亭西征序　壬申

卷三

李氏藏書目錄序　己巳

曾文正公奏疏序　癸酉

五省溝洫圖說序　甲戌

季弟遺集序　壬午

籌洋芻議序　乙酉

卷四

庸庵文編卷一

無錫薛福成叔耘

應　詔陳言疏乙亥

奏爲應
詔陳言仰贊
高深事竊臣伏讀邸鈔欽奉
慈安端裕康慶皇太后
慈禧端佑康頤皇太后懿旨諭令內外大小臣工竭誠
抒悃共濟時艱仰見
聖朝博采讜言之至意海內臣民同深欽仰恭惟

皇太后
皇上勤求治理。
綸音初布。即停三海工程。斥去宮中紛華浮麗之品。申
明
列聖家法。所有不安本分之太監。分別斥革。定罪。用御
史李宏謨之
奏。將內務府大臣立予革職。九卿科道陳言者莫不立
蒙
襃答。凡所謂節用愛人之政。親賢遠佞之謨。皆已實見
諸施行。四海嚮風。翕然稱頌。孰能復有遺議。然臣所欲

進其愚悃者則慎終如始日新又新之說也伊古聖人
造詣愈高則克治愈密撙節儉之至而仍慮及耗費清
明之至而仍慮及壅蔽憂勤之至而仍慮及因循惟謹
之於微防之於漸而後
聖德無纖毫之累治本既懋上理可臻若夫用人行政
諸事宜莫外乎遵循
成憲然必有修明之術有補救之方有變通之道臣竊
就管見所及謹擬治平六策曰養賢才肅吏治恤民隱
籌漕運練軍實裕財用均期有裨實務稍濟時艱如蒙
聖明俯賜察覈天下幸甚

世運之所以爲隆替者何在乎在賢才之消長而已夫
天之生才恆足以周天下之用然而賢才有盛有不盛
者則培養之道爲之也曩者
大行皇帝御極之初
皇太后殷殷求治博訪賢才大臣薦舉每多不次擢用
於是碩輔盈
朝勳臣輩出四方瓌俊奮袂崛起以贊
中興之運是豈無術以致之哉蓋由
虛懷宏奬振古罕有而又不拘一格隨宜器使用能光
顯

丕業至今猶被其庥邇年以來獎進之賢才似稍不如前矣竊恐數十年後老成凋謝繼起無人此事之大可慮者也夫欲賢才之奮興必先培養於平日培養之術其要有三一曰重京秩自古設官重內輕外漢汲黯出守淮陽則至於流涕唐班景倩入爲大理則喜若登仙此古帝王居中馭外鼓舞豪俊之微權也我

朝頒祿因明舊制京員俸薪不逮漢唐十分之一又自耗羨歸公之後外官有養廉而京員無養廉人情益重外輕內然其初升轉猶易京外兩途互爲出入故供職者不以爲苦近日京員盼慕外放極不易得恆以困於

賚斧告假而去絕跡京華其留者衣食不贍竭蹶經營每於
國家之掌故民生之利病不暇講求此京秩所以愈輕也查乾隆二年增京官恩俸法良意美度越元明似宜略仿
前謨酌爲推廣別籌恆款普加京員養廉籌款之法宜取諸節省之餉項方今滇黔關隴次第肅淸勇營大半凱撤將來所節餉需合計不下一千餘萬應查明各省停撥之餉酌提十分之一二飭令每歲解部以備京員養廉之用所費於

國計者甚微所裨於治體者實大至若清要之選當謀以經世之具勿專尙小楷之精試律之巧俾獲講求實用其各部院保舉人員在

聖明鑒衡不爽隨宜超擢以勵其氣中外迭用以練其才庶舉世重外輕內之見可以默轉於無形百年樹人之計在此舉矣一曰設幕職伏查雍正元年

世宗憲皇帝命督撫保舉幕賓以彰激勸

諭旨有云今之幕客卽古之參謀記室凡節度觀察等使赴任之時皆徵辟幕僚功績果著卽拜表薦引彼愛惜功名自不敢任意苟且臣謹案我

朝名臣若方觀承嚴如熤林則徐近年如大學士李鴻章左宗棠始皆託跡幕僚洞悉中外利病故能卓著忠勳可否略仿漢唐宋遺法仰承

世宗鼓勵人材之盛心准令各督撫奏辟幕僚自京外官以至布衣如有才守出羣者許卽專疏保薦視其本職計資論俸一體升轉無職者量加錄用行之稍久必有閎駿之士出乎其閒此亦造就之一法也一曰開特科隋唐以降始專尚考試然其時科目甚多登進之途頗廣明初始專以八股取士文風渾樸得人稱盛今行之已五百餘年陳文委積剿說相仍而眞意漸汨取士

者束以程式工拙不甚相遠而黜陟益以難憑遂使世之慕速化者置經史實學於不問競取近科闈墨摹擬剽竊以弋科第前歲中式舉人徐景春至不知公羊傳爲何書貽笑海內乃其明驗然則科舉之法久而漸敝殆不可無以救之矣我

朝康熙乾隆年間兩舉詞科一時名儒碩德及閎雅儁異之才悉萃其中文運之隆遠邁前古非賢才之獨盛於此時也誠以大臣之舉非聞望素著者不敢妄登薦牘其與其搜於塲屋決得失於片時者迥不侔也誠法

聖祖

高宗遺意特舉

制科則非常之士聞風興起其設科之名或稱博學鴻詞或稱賢良方正或稱直言極諫應由部臣臨時請

旨定奪庶賢才無沈抑之患可輔科舉所不逮而前此空疏之弊亦且漸以轉移或謂方今科甲人員不少而復舉特科恐益致仕途之壅滯不知特科乃曠世而一開所用不過數十人且其所舉大半亦出於科甲是未足為科甲之累而適所以劑科甲之窮補偏救敝之方不外是矣蓋重京秩則賢才奮於內矣設幕職則賢才練於外矣開特科則舉世賢才無遺逸之虞矣臣之所

願養賢才者此也

自來吏治之升降視乎牧令之賢否牧令之黜陟由乎

大吏之考察大吏果賢則吏治不患其不肅也伏讀

皇太后懿旨諭令各直省督撫秉公舉劾任用賢能煌

煌

聖訓整飭吏治之宏規不外是矣臣愚以為方今激勸

牧令又有兩端一在清其途一在勵其氣何謂清牧令

之途

國朝捐輸之例向因不得已而設我

宣宗

文宗御極之初首停捐例當時以爲美談嗣因髮捻肇釁餉需浩繁始議推廣捐例然收數未見贏餘仕途益形龐雜臣嘗考乾隆年間常例每歲捐監捐封捐級等項收銀約三百萬兩今捐例既從折減以示招徠而每歲戶部收銀轉不及百五十萬是何也名器重則虛銜彌覺其榮雖多費而有所不惜名器濫則實職不難驟獲雖減數而未必樂輸人情大抵然也自頃軍務告竣餉需大減如謂

國家闕此百數十萬之經費臣有以知其不然矣況今甘捐皖捐黔捐等局所得無幾所傷實多該省既已肅

清尤宜亟行停止今欲議停捐例宜於各省鹽課雜稅項下均勻指撥合成鉅款以抵京銅局之所入其捐輸常例但留捐監捐封捐級與捐雜職等項概收實銀人人知名器之足貴則戶部收數亦必不至於過絀國計無纖毫之損吏治有澄清之益轉移之機非細故矣何謂厲牧令之氣東漢縣令往往入爲三公唐世凡官不歷州縣不擬臺省宋制非兩任州縣不得除監察御史自明以後行取知縣皆入爲御史及主事得人最多我

朝康熙年間名臣如郭琇彭鵬陸隴其朱軾皆由縣令

久為京員理學經濟震耀一時康熙四十四年御史黃秉中疏言知縣考選科道殊覺太驟

廷議停止乾隆初年又以主事人多缺少凡行取知縣改以知州揀選在當日酌更成法原所以協一時之宜然行之百年州縣無望於淸華漸乏循良之績京員未膺夫繁劇或少練達之猷吏治與人材不免兩為減色今欲整飭吏治陶鑄人材莫如復

聖祖初年行取舊制或稍變通其意州縣兩途並予行取凡科甲出身保舉卓異之員知州行取授御史知縣行取授主事庶衙缺亦足相當而上司操此為激揚牧

令羨此爲清貴吏治必有振興之一日或謂近日京員壅滯而復參用外員恐愈失疏通之意不知康熙以前京員練習民事上而督撫下而道府莫不起自京員方今

聖朝知人善任若果摩厲京員俾與外員互爲出入正所以疏通京員也京外兩途無扞格不通之患而後郅治可期矣夫旣清其途復厲其氣然後責大吏以考課雖中材之牧令猶將自奮於功名然尤有宜治其本者則養廉坐支各項減成不可不復也查各省文職養廉向支錢糧耗羨同治八年部議廉俸復額必須各省錢

糧耗羨徵收足額。始可抵放。此亦本末兼權之意。惟是州縣養廉。大者無過千兩。蓋與坐支各款。均屬辦公不可少之費。今皆減成發給。其公私之用。必至竭蹶。欲其不妄取於民。不可得也。州縣無淸廉之操。欲其課農桑勤撫字。善催科。不可得也。且錢糧之不足額。半由民欠。半由官虧。與其靳數成之發款。而虧無限之公帑。似不如全復舊額。而嚴覈官虧。可以勸官常。卽可以裕國計。馭吏之本。莫先乎是。若夫勸懲之具。表率之資。是在大吏平時之措注。非一朝一夕之故也。臣之所願肅吏治者此也。

天下當有事之時。軍餉之不能不藉資於民力者。勢也。曩以勦辦粵捻各寇。不得已而設局抽釐酌取商賈之贏餘。略濟餉需之支絀。以視元明之加賦籌餉。相去不啻霄壤。加以我

國家二百餘年深仁厚澤。浹髓淪肌。商民踴躍輸將。源源接濟。故能饋數十萬嗷嗷待食之軍。而滅方張之寇。惟其如是。而民情大可見矣。然民力必休養於平日。始可借資於一時。今海內軍事已平。臣愚以爲

聖朝軫念民瘼。此其時也。軍興以來。釐金之旺。素推東南數省。今試以江蘇一省論之。江蘇久遭兵燹。創痍呻

吟元氣未復。向已力籌鉅餉。剿平諸寇。今則戶部指撥之款各省歲協之餉。悉以江蘇為大宗計其所出地丁居其一。漕糧居其一。洋稅居其一。鹽課居其一。釐金又居其一。每項各數百萬。幅員不廣於他省。而財賦倍蓰過之民力之竭。亦可知矣。以臣所見閭閻十室九空。而百物昂貴。小民奔走拮据。艱於生計。力田之農。終歲勤動。尚難自給。偶遇水旱。即不免流移道路。其顛沛饑羸之況。不可殫述也。一省如此。他省可知。伏惟

聖慈恫瘝在抱。似宜乘此羣寇蕩平之際。與民休息。斷裁釐金。即以一時經費未充。尚難驟撤。可否

飭下各省督撫察度情形或酌減捐數或歸併釐卡以爲異日盡裁之漸至於布帛粟米爲羣黎衣食所資尤宜普除釐捐大慰民望若再因循不革恐承平無事上下視爲定額必將有不可少之出款與爲抵銷一旦復有不虞之事將籌何款以應之故裁之所以爲異日緩急計也若夫鬻金之外又有厲民之政則莫如四川津貼一項四川古稱饒沃

國初定賦以其荐經寇亂概從輕額故其地五倍江蘇而錢糧不逮五分之一厥後生殖日繁物阜民富仕宦之人遂視四川爲財藪其公私雜費與一切陋規莫不

按畝加派名曰津貼遷流日久變本加厲取之無藝用之愈奢凡州縣供應上司之差小者千金大者逾萬綜計民力所出逾於正賦之額幾有十倍不止者夫

聖主有輕徭薄賦之仁而小民轉受苛派無窮之累揆厥由來雖非一日而循是不變終爲厲階茲欲剔除宿弊誠宜大加整頓斟酌時宜明定經制

飭下疆臣風厲僚屬敦尚廉隅庶積習可鏟而於

國計民生兩有裨矣臣之所願恤民隱者此也

自元明漕東南之粟以實京師累代講求其法屢變元用海運患多漂溺明用河運患多勞費二者得失維鈞

今則海道便利事捷而費省運河梗阻法敝而費多竊嘗綜其利弊論之蓋河運不如海運海運不如商運臣請略陳其說自前明以屯田養衞軍以衞丁運漕糧國朝改爲旗丁其始法非不善暨其弊也屯戸不能耕而傭平民以耕旗丁不能運而募水手以運於是積耗多而遊手繫旗丁誅求於州縣州縣暴斂於平民其取盈於旗丁者則有閘官有弁兵有倉書其取盈於州縣者則有上官有豪紳有胥吏上下交征而州縣之取諸民者往往三四倍於正賦其費之出於上者則有漕艘之修有旗丁之糧有州縣之支銷有糧道之經費加以

閘官衛官之俸漕標河標之餉溯查嘉慶年間協辦大學士劉權之疏言南漕每石需費十有八金蓋合上下浮費而言之

國家歲歲漕四百萬石之米是有七千餘萬金之費也近歲海運之法行蓋窮極變通之候在

國家減省浮費裨益實多其州縣之漕章亦經各省大吏酌中釐定明予以辦公之經費隱絕其無限之浮收民情翕然至今稱便乃聞議者頗欲規復河運苟非狃於故見則必有所利於其中者也啟中飽而便私圖孰甚於是是河運之不如海運明矣臣又聞京倉支用以

甲米爲大宗八旗兵丁不慣米食往往由牛彔章京領米易錢折給兵丁買雜糧充食每石京錢若干合銀一兩有奇相沿旣久習而安之官俸亦然領米輒發米鋪或因攙雜泥沙霉爛不堪復食則發糖坊每石得銀一兩有奇赴倉親領米者百不得一蓋涉途遠則僱轝必多經時久則折耗自易以漕運無窮之勞費而每石僅獲一金之用亦可慨矣今誠統計南漕抵倉之米每歲共有若干飭令各省將折漕之價與其應發水腳之費解交部庫所有甲米官俸願領銀者照漕折銀數發給每歲部發

鉅帑。慎選廉幹之員。於天津通州京倉三處。招商運米宜於免關稅外。援糧船帶免他稅之例。定爲運米若干石。准免他稅若干。回空之船。一體給照免稅。倉米旣滿而運米鬻於市者亦如之。商人惟利是鶩。一聞定例則江浙之米。與奉天牛莊之米。必將航海而來。山東河南之米。亦由運河而至。京東豐潤玉田之米。絡繹駢集。惟所擇之。如此則有七便焉。米色精潔。一便也。部庫充裕。二便也。民力久紓。三便也。內外支銷漕項。節省至千萬兩以外。四便也。甲米官俸。所得有豐於前。五便也。都門內外。米商奔赴。百貨流通。六便也。畿民見米之易售。多

種稻田漸興水利七便也有此七便上下交益是海運之不如商運明矣或謂滄海茫茫恐一旦有不測之變招商亦難經久終不如河運之可恃不知護運道以備不虞可也慮滄海之有警因謂海運不如河運此因噎廢食之見也況今洋面平穩輪船迅速雖在多事之秋富商大賈挾數百萬之貲致數萬里之遠踰山涉波艱難險阻曾不假尺寸之勢什伍之衛不患不達而運河數千里節節淺阻一有烽塵之警亦未必暢然可行爲今之計宜以海運與招商並舉如招商著有成效不妨漸推漸廣而略以海運輔之仍隨時保護運河量加修

濬每歲酌行河運十數萬石務使運道毋廢而已若是而謂運道有壅閼之虞京倉有闕乏之患必不然矣臣之所願籌漕運者此也

自古養兵無善政南宋之括財晚明之加賦皆爲兵多所累識者病之我

朝綠營兵額五十餘萬較之宋明業已大減然養兵之費歲二千萬幾耗天下歲入之半軍興二十餘年各省剿賊皆倚勇丁以集事曾未聞綠營出一良將立一奇功臣蓋嘗深究本末而知其弊也查各省綠營舊制馬兵月餉銀二兩步兵一兩五錢守兵一兩平時仰事俯

畜尙難自給咸以小貿營生手藝餬口承平日久或沒齒不經戰陣其居將領之任者亦復狃於因循拘於文法於是乎有老弱濫竽之籍有役使趨走之卒有侵減虛懸之餉其兵仰食縣官視爲當然悍者飲博無賴愿者疲玩不振每遇操演之期巧飾虛藝以炫耳目一聞徵調膽寒氣沮甚者僱人頂替行則需車役則需夫繁索供張官民交病洎乎臨敵眞能折衝致果者百無一二積弊相嬗雖有豪傑之士無由奮興然則綠營之不可復恃者時勢然也自楚軍淮軍相繼並起勇丁月餉倍於綠營之戰兵其得力尤在法令簡嚴事權專壹自

統領以至營官什長莫不情意相洽誼若一家而又可撤可募隨募隨練用其方新之氣故能奮建殊勳然今之勇營已稍不如前矣若使積年屯駐不見大敵久而暮氣乘之又久而積習錮之恐復如綠營之不振故中外之議皆主撤勇而練兵夫練兵誠急務也然使僅守綠營舊制是兵愈冗而愈弱也臣愚以爲居今日而修戎備與其以一餉養一兵而十兵無一兵之用何如以兩餉養一兵而一兵獲數兵之用昔人謂兵貴精不貴多其成效可覩也臣謹案乾隆四十七年增兵六萬有奇大學士阿桂上疏力爭以歲餉驟加恐難爲繼厥後

果因帑藏大絀。疊議裁汰。頃者海內用兵。未遑兼顧。綠營兵餉。欠發甚鉅。自是每有戰守之事。一倚勇營。而綠營幾同虛設。近見各省整理綠營。如浙江之減兵加餉。直隸河南之添餉練軍。前大學士曾國藩在兩江總督任內。整頓外海水師。舊兵一萬餘名。裁爲二千餘名。以濟添給薪糧。修造船隻之費。部議韙之。蓋中外大臣皆已深鑒綠營之敝而思有以救之。非一日矣。可否推行此法。飭下各省督撫。裁汰綠營虛額。與其衰廢斥退之缺。病故開除之缺。一概勿補。仍體察各路情形。或存綠營原

額之半或減存三之一以其所節之餉酌加馬步口糧分隸數鎮會合訓練營制太破者歸而併之汎防太散者撤而聚之約計腹省有勁兵一萬邊省萬五千人卽可以彈壓盜賊隱備不虞仍酌留得力勇營參錯屯駐有事則輔以召募藉戰守之實務行訓練之成法如是則平時無冗食之兵臨事獲勁旅之用循名覈實化弱爲強計無過於此矣雖然方今要務整理綠營之外尤有培護根本之計有愼籌門戶之計所謂根本之計何也我

國家神武開基東三省勁騎爲亙古所僅見近以徵調

絡繹漸至凋零老者物故弱者未壯其於布陣合圍之法馳驅擊刺之術漸失其傳若不及時整飭恐斯事遂爲絕學似宜

飭下吉林黑龍江將軍挑選駐防子弟優加廩餼而勤練之務使制勝妙技賡續不窮將來健旅日出北可固邊塞之防西可備新疆之用所裨豈淺鮮哉所謂門戶之計何也東南軍事以水師爲最利長江水師利用舢板長龍快蟹等船外海水師利用廣艇紅單拖罾等船而論今日海疆所需則輪船尤爲利器然其操演之法與長江水師截然兩途與外海水師亦迥然異轍苟非

專門名家。窮年畢世。不能洞悉其精微。今中國閩滬各廠。雖陸續製造輪船。似尚乏統帶輪船之將才。則利器不可得而用也。夫事當締造之初。非破格鼓舞不足以彰激勸。似應

飭下海疆大吏。薦舉輪船將才。其尤異者不次拔擢。俾天下知功名之路。相率研求。殫精畢力。以備干城之用。庶幾將才益練。水師益精。而外侮無虞矣。臣之所願練軍實者此也。

孟子有言。無政事則財用不足。大學平天下一章。於理財之道。蓋兢兢焉。臣之愚策。如所謂加養廉。停捐例。裁

釐金皆有妨於財用者也如所謂裁冗餉籌漕運減兵額皆有裨於財用者也以其所贏補其所絀原足相當而論方今不涸之源則尤賴

朝廷崇尚節儉以風天下天下盡趨於節儉而財用無不足之虞故臣又以爲理財之政不必開其源也惟在節其流而已節流之法不必廣其術也惟在裁州縣之交盤而已謹查吏部定例州縣交代正限兩月內不能結者謂之初參展限兩月復不能結者謂之二參如舊任官虧缺正項錢糧或並無虧缺而新任官遲延不接者皆由該督撫題參革職交代未清而該上司不聲明

者。司道府州降三級調用。督撫降一級留任。此行之久而無弊者也。降及晚近。州縣交代不盡依限完結。上司憚處分之繁。亦遂不依限題參。往往藉𨽻轉駁查宕延歲月。及其瀆久。舊任困於旅費。無款可交。終身寄寓。子孫流離。皆所不免。其新任以舊款未清。轉相牽率。於是交代不結者。什有八九。而上司亦遂有參不勝參之勢。庫款之所以日虧。職是故也。臣聞近來辦理交代。以山東爲最善。山東一省。自前撫臣閻敬銘申明舊例。刋刻交代章程十一條。頒發州縣。並通飭各屬。不得藉各項工程名目。報銷正款錢糧。其交代逾限者。參革妣賞。同

治初年每歲藩庫所收正雜各款不過八九十萬兩近則藩庫收款至二百五六十萬以外藉支本省餉需及京協各餉一省如此天下可知矣夫州縣職司錢糧坐擁倉庫計其公私之用每歲多耗數千金未甚覺其費也然合天下千五百州縣計之是三年而耗二千萬也彼曾任州縣者亦以挪移甚便不能節縮衣食終不免虧之之虞查抄之累此公私兩損之道也若交代素嚴俾州縣豫知節嗇則國家少虧帑之虞州縣免終身之累此公私兩便之道也如臣愚見可否

飭下戶部申明舊例並咨取山東交代章程通行各省實力辦理又恐積虧之後驟加整頓則新舊相混窒礙必多欲杜侵虧惟有寬既往而嚴將來之一法酌復養廉以裕其力禁止攤賠以清其流庶各省大吏易於措手自茲以往逾限必參二參必革功令嚴而虧挪少虧項絕而庫藏充理財之道莫先乎此矣臣之所願裕財用者此也

以上六策皆史冊經見之端士民欣慕之事或經列聖創垂而著爲良法或係大臣籌措而迭見成功臣不過就聞見之餘略參引伸之義冀可推行乎海內先

期斟酌乎時宜雖
國家大政不止此數端然苟非治術所深資平時所切
究亦不敢掇拾細故冒昧瀆陳臣自惟學識疏庸無以
仰答
高厚生成於萬一謹體
聖世求言之意稍攄千慮一得之愚臣不勝戰慄待罪
之至伏乞
皇太后
皇上聖鑒謹
奏

再密陳者。自古邊塞之防。所備不過一隅。所患不過一國。今則西人於數萬里重洋之外。飆至中華。聯翩而通商者。不下數十國。其輪船之捷。火器之精。爲亙古所未有。恃其詐力。要挾多端。違一言而瑕釁迭生。牽一髮而全神俱動。智勇有時而並困。剛柔有時而兩窮。彼又設館京師。分駐要口。廣傳西教。引誘愚民。此固天地適然之氣運。亦開闢以來之變局也。臣愚以爲欲禦外侮。先圖自强。欲圖自强。先求自治。臣所擬治平六策。於中國自治之方。既略陳其要矣。茲復謹籌海防密議十條。冀於自强之道。稍裨萬一。伏惟

聖明鑒其愚誠俯賜採擇焉

一擇交宜審也昔者樂毅伐齊必先聯趙諸葛守蜀首尙和吳蓋有所備必有所親其勢然也洋人之至我中國專恃合從連横而我以孤立無助受其箝制含忍至今誠欲於無事之時多樹外援則擇交不可不慎也方今有約之國以英法俄美德五國爲最强五國之中英人險譎法人慓悍所至之地便思窺伺釁隙隱圖佔踞此中國之深仇不可忘也俄國地廣兵强爲歐洲諸國所忌今且西守伊犂東割黑龍江以北據最勝之地以扼我後路是宜羅設大防以爲藩籬而尤注意於東三

省嚴爲之備，而婉與之和，此中國之强敵不可忽也。美國自爲一洲，風氣渾樸，與中國最無嫌隙，其紐約與蒲公使所立新約，則明示以助我中國之意，蓋亦恐中國稍弱，則歐洲日强，還爲彼國之害也，故中國與美國宜推誠相與，略棄小嫌，此中國之强援不可失也。德人新破法國，日長炎炎，幾與俄英鼎峙，幸其通商之船尚少，則交涉之事亦無多，此亦中國他日之强敵不可恃爲援，亦未至驟爲患也。自昔列國爭雄之世，得一國則數國必折而受盟，失一國則諸國皆從而啟釁，蓋擇交之道得，則仇敵可爲外援，擇交之道不得，則鄰援皆爲仇

敵。誠宜豫籌布置。隱爲聯絡。一旦有事。則援助必多。以戰則操可勝之權。以和必獲便利之約矣

一儲才宜豫也自中外交涉以來。中國士大夫拘於成見。往往高談氣節。鄙棄洋務而不屑道。一臨事變。如瞽者之無所適從。其號爲熟習洋務者。則又惟通事之流。與市井之雄。聲色貨利之外。不知其他。此異才所以難得也。今欲人才之奮起。必使聰明才傑之士。研求時務而後可。昔漢武帝詔舉茂才異等。可爲將相。及使絕國者。似宜略仿此意。另設一科。飭令內外大臣各舉所知。亦不必設有定額。其新科進

士大挑舉人優拔兩貢如有洞達洋務者亦許大臣保薦仿學習河工之例別爲錄用其用之之道如膽識兼優才辯鋒生者宜出使熟諳條約操守廉潔者宜稅務才猷練達風骨峻整者宜海疆州縣求之既早斯用之不窮彼士大夫見聞習熟亦可轉移風氣不務空談功名之路開奇傑之才出矣

一製器宜精也西人器數之學日新月異豈其智巧獨勝中國哉彼國以製器爲要務有能獨創新法者卽令世守其業世食其利由是人爭自奮往往有積數世之精能創一藝而成名者中國則不然凡百工技藝視爲

簡事聰明之士不肯留意於其間此所以少專家也夫周官攷工一冊自梓匠輪輿以逮鳧㮚函裘匋冶莫不設爲專官子孫世守勿替他若奇肱氏之飛車公輸般之攻具諸葛亮之木牛流馬其精詣獨至之處何嘗不逮西人哉正以後世不崇斯學故寖失其傳耳今欲鼓舞人心似宜訪中國之巧匠給之廩餼以風勵之隨時派員帶赴外洋徧遊各廠以窺其奧窔有能於洋人成法之外自出心裁者優給獎敘或仿西人之法俾獲世享其利庶巧工日出足與西國爭長矣

一造船宜講也外國輪船之制有商船有兵船商船以

運貨爲主式略短而中寬兵船以戰陣爲主式較長而中狹至其艙輪之高下食水之淺深皆自截然不同方今閩滬所造輪船不盡可作兵船者其初用意蓋欲取兩式而兼營之然其弊也運貨不逮商船之多戰陣不若兵船之勁是欲求兩便而適以兩誤也竊謂自今以後各廠造船宜令訪上等兵船之式專精仿造如有商民願繳造價公置輪船者准其赴局專造商船如此分晰辦理庶中國之船漸推漸精而經費不至浪擲矣

一商情宜恤也查西洋立法以兵船之力衛商船即以商船之稅養兵船所以船數雖多而餉項無缺者職是

故也往年中國議定章程設立輪船招商局奪洋人之所恃收中國之利權誠爲長策惟是推行未廣華商之應募領船者尙屬無幾且自中外通商以來江浙閩廣諸商亦有置買輪船者大抵皆附西商之籍用西國之旂雖經費甚大利歸西人而諸商曾不以爲悔者其故何也蓋爲華商則報稅過關每虞稽滯掣肘必多爲洋商則任往各口無所攔阻獲利較易也今誠體恤商情曲加調護務使有利可獲官吏毋許需索關津不得稽留令明法簡將來繳價造船之商自必源源而來貿易既盛漸可駛往西洋諸埠隱分洋商之利然後權其常

稅。專養兵船。務使巡緝各洋。以爲保衛商船之用。從此兵船益多而經費不絕。富强之道基諸此矣

一茶政宜理也中國出口之貨。以絲茶爲大宗。茶葉一項。與洋人進口之鴉片。其價值略足相當。然鴉片之來。爲害於中國甚深。茶葉之往。爲利於西洋甚大。洋人以茶葉爲性命。恃以消瘴毒。除疾病。不能一日稍離。閒嘗詢諸茶商。覈諸近日新聞紙。綜計每歲各路出口之茶。價值約在三千萬兩以外。若榷其什二之稅。是歲入六百萬也。今者海關稅則。刊在條約。不可復改。而各省之茶捐茶稅。收數未旺。隱漏尚多。夫欲籌禦外之規。必先

操諸財之本欲勿累吾民而財足莫若仍取諸外洋昔管子謹正鹽筴而諸侯斂袂朝齊誠知利權所在足制諸侯之命也方今中國大利被洋人網羅盡矣祇此物產之菁華可以默操其權宜於閩浙湖廣江西安徽出茶諸省酌加稅額而嚴覈其隱漏茶稅暗增則茶價亦昂顯取諸內地之民實隱收洋人之利惟其經理之法宜出之以漸濟之以權務使洋人相安於不覺數年之後必有成效舉凡製器造船之費練兵籌餉之源皆可取資於是矣

一開礦宜籌也中國金銀煤鐵等礦未經開采者處處

有之貨棄於地而外人垂涎久矣似不妨用彼國開挖之器興中國永遠之利查有礦苗旺處由各省大吏諮訪民情察度地勢果其毫無妨礙始許興辦其開采之法有二一曰官采由官酌撥款項僱洋人買機器隨宜辦理一曰商采仿淮鹽招商之法查有殷實華商准其集貲報名領帖設廠置備機器自行采取官爲稽其廠務視所得之多寡酌定收稅章程嚴禁隱漏如是則地不愛寶民無棄財不失中國饒富之權不啟彼族覬覦之漸似亦籌餉之一助也

一水師宜練也外國兵船之式船主爲全船綱領其下

一總領官主水陸攻戰有領隊官主船中排隊有大夥二夥三夥專佐船主行船此外如管理機器看守滊表與夫裝送子藥視敵取準各有專司其收放帆篷登陟桅頂駕駛舢板抽水救火等事皆令水手操練職司有定位作息有定時習之既專且久所以能縱横無敵今中國輪船亦頗仿效西法參用洋人究未造其深際無他學習不如閱歷之精而所用洋人無上選也昔巫臣教吳武靈胡服始皆借才異國終則遠出其上唐太宗駕馭蕃將多能得其死力竊謂沿海大吏與出使外洋之員皆宜留心物色如洋將中有挾高才而願遊中國

者不妨羅致一二人縻以厚祿善爲駕駛先令敎練一船久則推演漸廣仍仿俄國初年練兵之術選沿海勤敏之子弟送入西船俾習各司而協貼其經費數年回國分配各船庶技藝日精水師日勁不難操券而決矣

一鐵甲船宜購也西洋守港之恃鐵甲船猶行軍之恃營壘尋常輪船當之輒碎又有鐵甲小船所以纏護礮臺四面伏擊最爲靈活堅利惟食水過深不能遠越重洋是以至中國者頗屬寥寥今中國既有輪船數十號亦宜酌備鐵甲船外則巡緝洋面恃爲遊擊之師內則扼守要口勝於礮臺之用蓋有一鐵甲船而諸輪船即

可依護以增氣勢。尤幸彼之不能來犯。我即可恃為專
長。苟非未雨綢繆。則倉猝必難籌措。似未可以需費稍
鉅。而失此遠圖也。蓋鐵甲小船。不難由內地仿造。其大
者工程繁重。驟難得其要領。非在外國定購不可。又恐
定購之後。難越重洋。不妨將鐵料如式翦裁。分拆運送。
飭匠釘配。但必議價定造。不可承買舊船耳。
一條約諸書宜頒發州縣也。西人風氣。最重條約。至於
事關軍國。尤當以萬國公法一書為憑。如有阻撓公事。
違例干請者。地方官不妨據約駁斥。果能堅毅不移。不
特遏彼狡謀。彼且從而敬慕之。如或詭隨骫法。不特長

彼驕氣彼且從而非笑之蓋西洋立國非信不行非約不濟其俗固如此也方今海疆州縣商船之絡繹傳教之紛繁事事與洋人交涉乃當其任者往往以未見條約茫然不知所措剛柔兩失其宜其偏於剛者既以違約而滋事端其偏於柔者亦以忘約而失體統啟釁召侮職此之由似宜將萬國公法通商條約等書多爲刊印由各省藩司頒發州縣將來流布漸廣庶有志之士與辦事之官幕書吏咸得隨時披覽一臨事變可以觸類旁通援引不窮矣

以上十條皆係顯著之端倪亦有可乘之事會臣謹稽

之古籍準之時宜慮欲周而臆見不敢參謀欲決而先
機不容緩用敢附片密陳梗概伏乞
皇太后
皇上聖鑒謹
奏

伯兄撫屏云光緒元年四月平遠丁稚璜宮保在山東巡撫任內代上此疏奉　旨留中旋交軍機大臣發各衙門議奏其海防密議十條由總理衙門彙入各行省大吏議覆海防各摺核議而治平策六篇則由吏戶禮兵四部分議於是總理衙門議先上以

擇交儲才兩條關繫較重且與南北洋大臣所論大意相同始定遣使往駐西洋各國之議蓋謂此舉爲可聯與國而練人才也又議準將條約諸書由總理衙門刊印頒發各關道各行省分行州縣其製器造船恤商茶政開礦練水師購鐵甲船各條大致頗多許可並行南北洋大臣酌辦各部所議之事除設幕職復行取籌漕運三條由吏部戶部議駁開特科一條由禮部議請暫緩外其恤民隱練兵實裕財用三端並下各行省酌辦自是十年以來有停止捐例之令有津貼京員之議有稽覈州縣交代之新章而四

川之裁撤夫馬局各省之錮免米商釐稅及汰減綠營添設練軍吉林黑龍江相繼遣大臣練兵皆以此疏爲之嚆矢當此疏初上時京師頗多傳誦者議論一播鼓動中外建言者往往響應而起昔賈長沙畫江都條議漢事或於數十年後見之施行後儒稱其通達治體切於世事吾於此文亦云

朱亮生云此疏洋洋灑灑浩浩落落有千巖萬壑之觀有淸廟明堂之概循繹數過始知爲綱者六爲目者幾二十有綱中之綱有綱中之目有目中之目以新

聖德爲治平緣起此爲綱中之綱養賢才則

有重京秩設幕職開特科三端肅吏治則有停捐例復行取加養廉三端此爲目中之目篇中所議停捐納行海運裁兵加餉皆與鄙見不謀而合其復養廉恤民隱重京秩核交代皆絕大關係爲治亂盈虛之所從出言之誠不厭其詳至酌裁釐金爲後日緩急計識慮更深若京員因謀食不遑求能講求治道及科目求速化置經史於不問尤能言人之所不敢言而開特科所以劑科甲之窮復行取無礙於疏通之路措辭復甚圓湛作者於二十一史因革損益成敗得失了了胸中而　本朝掌故近今利弊尤諳悉無

遺故能折中立言以成至文最可愛者直言無諱中復能處處婉曲筆筆斡旋讀者但覺其忠愛懇摯不見其激烈迫切奏疏中有數文字也撚香從何處得來知其淵源所漸者遠矣

曾栗諴云海防密議十條筆達而圓意新而確此議未出之前係是人人意中所無此議既出之後乃覺人人意中所有方洋務之初起世之人或驚爲異事或鄙棄而不屑道或挾其緒餘以自重數者皆非也篇中所引如周官攷工記漢武帝唐太宗管子樂毅諸葛亮等皆於時事極爲貼切今之所謂洋務者實

多前古已行之事．似極奇創．卻極平常．尤妙在事事從淺處顯處著筆．使人易曉而世易行．宜乎乙亥丙子間．斯議傳播一時也．

代李伯相擬陳督臣忠勳事實疏 壬申

奏爲督臣忠勳卓越始終盡瘁謹陳大略情形請
旨宣付史館以備查覈恭摺仰祈
聖鑒事竊惟大學士兩江督臣曾國藩因病出缺業經
欽奉
恩旨軫念忠良飾終典禮至優極渥伏讀二月十二日
上諭稱其學問純粹器識宏深秉性忠誠持躬清正
天語褒許允爲千古定評至其生平戰功政績昭昭在
人耳目并有歷年奏報可稽無俟臣之贅述惟臣昔佐
曾國藩戎幕數年邇來共事亦爲最久知之稍詳其前

後所歷困苦艱難之境隱微曲折之情與其夙昔志行之所在有外人所不能盡知者請為
聖主敬陳之伏查咸豐初年粵賊蔓延東南各省分黨北竄羣寇和之流毒幾徧海內承平已久民不知兵綠營將士既未得力各省辦團練者尤鮮成效曾國藩以在籍侍郎奉
文宗顯皇帝特旨出治鄉兵於舉世風靡之餘英謨獨奮不主故常雖無尺寸之權毅然以滅賊自任奏請仿前明戚繼光束伍成法募勇訓練旋駐衡州創建舟師凡槍礮刀錨之模式帆檣槳櫓之位置無不躬自演試

殫竭思力不憚再三更迭以極其精初次出師援岳州援長沙皆不利世俗不察交口譏議甚者加意侵侮當是時勢力既不行於州縣號令更難信於紳民蓋不特籌餉籌防事事掣肘已也曾國藩忍辱負詬堅定不搖庀材訓士奮兵復出湘潭岳州連戰大捷盡驅粵賊出湖南境遂克武漢蘄黃肅清湖北咸豐四年秋冬之間長驅千里席卷無前湘勇之旌旗遂為海內生色厥後各路之殺賊立功者咸倚為重以一縣之人而征伐徧於十八行省以捍衛鄉閭之舉而終以底定四方前古未嘗有也湖北既清遂率水陸諸軍循江東下駸駸乎

有直擣金陵之勢無如事機不順進圍九江不克而督臣楊霈之師潰於上游賊復竄踞武漢曾國藩以孤軍困於江西其部下得力良將皆遣回援湖北金陵巨寇勾結楚粵諸賊乘間飆至曾國藩兵分餉絀又無地方之任事權掣肘一如在湖南時崎嶇數年僅支危局然其所規畫設施非僅爲屏障一方之計丰采隱然動天下矣咸豐七年丁父憂回籍三疏懇請終制

文宗顯皇帝鑒其孝思肫切准令暫守禮廬既復奉

命視師廓清江西進圖安慶旋以蘇常淪陷

授鉞東征畀以兩江重任當此之時賊勢如飄風疾雨

蹂躪大江南北。幾無完土。蘇皖兩省。糜爛尤甚。曾國藩於無可籌措之時。多方布置。奏薦左宗棠襄辦軍務。募勇湖南。徵鮑超於皖北。調蔣益澧於廣西。定計不撤安慶之圍。自率所部萬人。馳入祁門。甫接皖防而徽甯復陷。諸路悍賊。蝟集祁門左右。疊進環攻。幾有應接不暇之勢。曾國藩示以鎮靜。激勵諸軍。晝夜苦戰。相持數月之久。羣賊望風授馘。喪膽宵遁。自是軍威大振。而時局遂有轉機矣。迨安慶告克。沿江名城要隘。以次底定。而全浙復陷。吳越之民。接踵告急。曾國藩以賊勢浩大。定議分道進兵。其弟曾國荃統得勝之師。進薄金陵。攻守

並施。鑒兵連歲。楊岳斌彭玉麟專率水師。掃蕩江面。鮑超以霆軍東西馳擊。外此則左宗棠援浙之師為一路。臣鴻章援蘇之師為一路。其淮潁一帶。則有袁甲三李續宜多隆阿諸軍。分途並峙。將帥聯翩。羽書絡繹。曾國藩總持全局。會商機宜。折衷至當。數年內軍情變幻。奇險環生。風波疊起。其籌兵籌餉。議剿議防。憂勞情狀。殆難縷述。

朝廷復虛衷延訪。凡天下大政。及疆吏之能否。無不殷殷垂問。曾國藩知無不言。言無不盡。

聖明鑒其忠悃。每有論奏。立見施行。用能庶政一新。捷

音頻奏。議者以爲戡定粵逆之功。惟曾國藩實倡於始。實總其成。其沉毅之氣。堅卓之力。深遠之謀。即求之往古名臣。亦所罕覯也。方臣之初募淮勇也。曾國藩授臣以手訂水陸營制一編。臣披玩數四。覺其所定人數之多寡。薪糧之隆殺。皆參酌時勢。簡要精嚴。允爲久遠不敝之規。又酌撥湘勇數營。俾獲觀摩練習。臣抵滬之後。擴充訓募。實以此軍爲發軔之始。迨金陵既克。累函囑臣勿撤淮勇。以備剿捻之用。同治四五年間。曾國藩剿捻齊豫。雖未見速效。然長牆圈制之策。實已得其要領。臣得變通盡利。以竟全功。其創始之勞。實不可沒。臣於

七年七月曾經附片奏明。初非推美之辭也。致治之要。莫先察吏。曾國藩之在江南。治軍治吏。本自聯爲一氣。自軍旅漸平。百務創舉。曾國藩集思廣益。手定章程。期可行之經久。勸農課桑。修文興教。振窮戢暴。奬廉去貪。不數年間。民氣大蘇。而官場浮滑之習。亦爲之一變。其在直隸。未及兩年。如清積訟。減差徭。籌荒政。皆有實惠及民。前後舉劾屬吏兩疏。尤爲衆情所翕服。其法於莅任之始。令省中司道。將所屬各員。酌加考語。開摺彙進。以備校覈。一面留心訪察。偶有所聞。即登之記簿。參伍錯綜而得其眞。俟賢否昭然。具疏舉劾。闔省驚以爲神。

官民至今稱頌曾國藩平生未嘗專講吏事然其培養元氣轉移積習則専精吏治者所不逮也兩淮鹺務自兵燹以後疲滯極矣商本既虧引岸漸廢加以營弁把持票法全壞曾國藩自駐安慶即將淮南北鹺綱次第整理奏定新章以運商運鹽到岸弊在爭售則立督銷總局以整輪規場商收鹽入垣弊在搶跌則立瓜州總棧以保牌價以商本宜輕方利轉輸則定緩釐以紓商力以正課所入絲毫爲重則定奏報以務稽查計自同治三年春初至九年冬杪共收課銀至二千萬兩以外釐錢至七百萬串以外近來湘淮各軍餉項及解京之

項實以鹽利爲一大宗而商民樂業上下獲益則其平
日用意之公且溥尤有在立法之外者矣自泰西各國
通商以來中外情形已大變於往古曾國藩深知時勢
之艱審之又審不肯孟浪將事其大旨但務守定條約
示以誠信使彼不能求逞於我薄物細故或所不校曾
國藩自謂不習洋務前歲天津之事論者於責望之餘
加以詆議曾國藩亦深自引咎不稍置辯然其所持大
綱自不可易居恒以隱患方長爲慮謂自强之道貴於
銖積寸累一步不可蹈空一語不可矜張其講求之要
有三曰製器曰學技曰操兵故於滬局之造輪船方言

館之繙譯洋學未嘗不反覆致意其他如操練輪船演習洋隊挑選幼童出洋肄業無非求爲自强張本蓋其心兢兢於所謂綢繆未雨之謀未嘗一日忘也臣於曾國藩忠勳之蹟謹略舉其大端若此至其始終不變而持之有恆者則惟曰以克己爲體以進賢爲用二者足以盡之矣大凡克己之功未至則本原不立始爲學術之差繼爲事業之累其端甚微其效立見曾國藩自通籍後服官侍從即與故大學士倭仁前侍郎吳廷棟故太常寺卿唐鑑故道員何桂珍講求儒先之書剖析義理宗旨極爲純正其清修亮節已震一時平時制行甚

嚴而不事表襮於外立心甚恕而不務求備於人故其道大而能容通而不迂無前人講學之流弊繼乃不輕立說專務躬行進德尤猛其在軍在官勤以率下則無間昕宵儉以奉身則不殊寒素久爲衆所共見其素所自勵而勵人者每遇一事尤以畏難取巧爲深戒雖禍患在前謗議在後亦毅然赴之而不顧與人共事論功則推以讓人任勞則引爲己責盛德所感始而部曲化之繼而同僚諒之終則各省從而慕效之所以轉移風氣者在此所以宏濟艱難者亦在此曾國藩秉性謙退受寵若驚從戎之始卽奏明丁憂期內雖稍立功績無

諭何項褒榮。概不敢受。迨服闋之後。戰功益著。
寵命迭加。其弟曾國荃累以戰功晉秩。亦必具疏懇辭。
至於再四。其深衷尤欲遠避權勢。隱防外重內輕之漸。
故於節制四省節制三省之
命辭之尤力。非矯飾也。臨事則懼大功之難成。終事則
懼盛名之難副。故位望愈重。而益存欲然不足之思。前
歲回任兩江。
朝廷許以坐鎮。閩曾國藩仍力疾視事。不肯少休。臨歿
之日。依舊接見屬僚。料檢公牘。其數十年來。逐日行事
均有日記。二月初四日絕筆。猶殷殷焉以曠官爲疚。戰

兢臨履之意溢於言表此其克己之功老而彌篤雖古聖賢自强不息之學亦無以過之也自昔多事之秋無不以賢才之衆寡判功效之廣狹曾國藩知人之鑒超軼古今或邂逅於風塵之中一見以爲偉器或物色於形迹之表確然許爲異材平日持議常謂天下至大事變至殷決非一手一足之所能維持故其振拔幽滯宏奬人傑尤屬不遺餘力嘗聞江忠源未達時以公車入都謁見款語移時曾國藩目送之曰此人必立名天下然當以節烈稱後乃專疏保薦以應求賢之

詔胡林翼以臬司統兵隸曾國藩部下即奏稱其才勝

已十倍。二人皆不次擢用。卓著忠勤。曾國藩經營軍事。卒賴其助。其在籍辦團之始。若塔齊布。羅澤南。李續賓。李續宜。王鑫。楊岳斌。彭玉麐。或聘自諸生。或拔自隴畝。或招自營伍。均以至誠相與。俾獲各盡所長。內而幕僚。外而臺局。均極一時之選。其餘部下將士。或立功既久而浸至大顯。或以血戰成名。臨敵死綏者。尤未易以悉數。最後遣劉松山一軍入關。經曾國藩拔之列將之中。謂可獨當一面。卒能揚威秦隴。功勳卓然。曾國藩又謂人才以培養而出。器識以歷練而成。故其取人。凡於兵事餉事吏事文事有一長者。無不優加獎借。量材錄用。

將吏來謁．無不立時接見．殷勤訓誨．或有難辦之事．難言之隱．鮮不博訪周知．代爲籌畫．別後則馳書告誡．有師弟督課之風．有父兄期望之意．非常之士．與自好之徒．皆樂爲之用．雖其桀驁貪詐．若李世忠陳國瑞之流苟有一節可用．必給以函牘．殷勤諷勉．獎其長而指其過．勸令痛改前非．不肯遽爾棄絕．此又其憐才之盛意．與造就之微權．相因而出者也．竊嘗綜敘曾國藩之爲人．其臨事謹慎．動應繩墨．而成敗利鈍有所不計．似漢臣諸葛亮．然遭遇

盛時．建樹宏闊．則又過之．其發謀決策．應物度務．下筆

于言窮盡事理似唐臣陸贄然涉歷諸艱親嘗甘苦則又過之其無學不窺默究精要而踐履篤實始終一誠似宋臣司馬光然百戰勳勞飽閱世變則又過之臣於曾國藩師事近三十年既確有聞見固不敢阿好溢美亦何忍令其苦心孤詣湮沒不彰反覆籌思義難終嘿謹撮敘大略據實瀆陳相應請

旨飭付國史館查照施行以彰

先帝知人之明而示後世人臣之法所有督臣忠勳卓越始終盡瘁情形恭摺由驛馳陳伏乞

皇太后

皇上聖鑒訓示謹

奏.

伯相初聞文正公之喪.亟欲具疏臚陳事蹟.請付史館.惟以相隔較遠.於近事未能周知.乃馳書金陵幕府.屬福成與錢子密京卿就近攷覈.福成遂草此疏寄呈.輾轉稽延.幾逾兩月.時則署兩江總督何公.湖廣總督李公.安徽巡撫英公.皆已陸續具疏表章.朝廷恩禮優渥.至再至三.伯相以謂若再陳奏.近於煩瀆.因寢不上.然其後每與幕僚談及.頗惜當時未用此槀.又謂此等大文.其光氣終自不磨滅也.自識

李眉生云此篇翔實扼要在吳楚兩疏之上

楊利叔云傳千古大人物須有大學識方能窺見其精微須有大手筆方能包舉其體用是時吳楚兩疏吳疏出李眉生廉訪之手楚疏出李次青方伯之手二李皆文正公門人必能窺見底蘊然余讀此作透切完密始覺毫無遺憾

代李伯相覆陳疊奏寄諭分別籌議疏己卯

奏爲疊奉

寄諭分別籌議恭摺密陳仰祈

聖鑒事竊臣欽奉光緒五年六月初七日

上諭都察院奏代遞貴州候補道羅應旒敬呈管見一摺所陳整學校以新吏治練兵民之武技以自强精機汽之器械以利用參西國之法例以謀遠握朝野之利權以儲費各條有無可采著李鴻章沈葆楨體察情形悉心妥籌具奏等因又奉九月三十日

密諭翰林院侍讀王先謙條陳洋務事宜一摺所奏審

敵情振士氣籌經費備船械各節不無可采著李鴻章
沈葆楨即將海防事宜並該侍讀所陳備船械一條切
實籌議先行具奏王先謙所稱任將擇使二事亦爲儲
才起見李鴻章等如有所知著隨時密行陳奏以備錄
用此外各條是否可行並著分别妥議具奏等因又奉

十月二十四日
密諭丁日昌遵議覆奏各摺不無可采現議整頓輪船
水師自非擇將帥精器械不可西人熟習輪船操練應
如何設法訪訂之處著李鴻章沈葆楨與出使各國大
臣函商辦理至學堂練船出洋諸舉皆爲豫儲將才之

計尤當擴充精選以備異日之用丁日昌片內所奏各節除減額兵停武科二事均無庸議外所稱擴充礦務裁撤水師及凡非極要處所祇須防以水雷暫可停造礮臺並裁汰腹地勇營著李鴻章沈葆楨妥議具奏至所奏稍寬釐稅以杜洋票一節於餉項有無裨益著一併籌議具奏等因欽此並先後鈔錄原摺給閱前來仰

見

聖主虛衷聽納博訪周諮曷勝欽服臣於十月二十七日業將海防購船選將各節切實籌議密摺覆陳此與丁日昌之所謂擇將帥精器械王先謙之所謂振士氣

備船械大致尚不甚歧異現可無庸贅論伏思近來時事多艱

朝廷深思遠慮廣開言路內外臣工得以抒其蘊蓄暢所欲言嘉謨異策原可輻湊並進惟是言者之精粗深淺既有不同即所言甚當或礙於成例或阻於浮言或絀於經費或乏之於人才往往難見諸施行而凡一事之利弊又非確有見聞難遽懸斷其事之關涉他省者尤非南北洋大臣權力所能及耳目所能周往返行查迹近推宕茲臣謹將確鑿可行者籌定一二其於事理稍疎與格於時勢暫宜緩行者不復置議以附實事求是

之義。即如礦務一節。丁日昌王先謙羅應旒皆言之。今直隸之開平。湖北之當陽。安徽之貴池。臺灣之雞籠。均已試辦。冀有數處稍著成效。即可逐漸擴充。洋藥酌加釐稅與機器製造輪船招商各節。王先謙羅應旒皆言之。除洋藥釐稅並徵應由總理衙門與英使威妥瑪商辦外。其織造機器。已創辦於蘭州。輪船攬儎已設局於津滬各埠。招商借款。目下辦法。原不出此。若辦理日有起色。商情自更踴躍。官本亦較易籌。要之此數端者。仰賴

朝廷主持於上。臣等乃得審度機宜。妥爲經營。既須臨

事變通尚難豫設成法又望各省大吏意見相同呼應無甚隔閡各處輿情歷練既久賢才因之奮興則風氣漸開富强之基可立矣至羅應旒之條議如兼課西學以資實用鼓勵巧工以新製造獎勸巨商以握利權均可節取而酌行之將來遇有此等事件應由臣等隨時

請

旨核辦王先謙之條議以日本吞併琉球藐視中國意在整軍經武大張撻伐讐彼强鄰斯事關係較重必深籌乎彼此進退之機宜熟審乎本末輕重之分數日本國小財匱其勢原遜於泰西諸邦惟該國近來取法西

人。於練兵製器各務。刻意講求。頗有振興氣象。中國水師尚未齊備。餉需亦未充足。若彼不再肆鴟張。似仍以按約理論為穩著。但倭人性情桀驁。設令狡焉思逞。亦不可無以待之。中國自强之圖。誠難一日稍緩矣。他如墾闢荒田。嚴汰冗員。整頓鹺權。皆各省應辦之政。擇使一事。亦係要務。俟有所知。隨時密陳以備錄用。丁日昌之條議。洞晰中外情勢。多閱歷有得之言。與空談無實者不同。所議購船及延西人教練一節。山東浙江及閩粵各省。均須暫備蚊船。前奉
旨飭臣代為經理。俟各該省籌款解到。或仍交赫德承

辦以資熟手。若購辦鐵甲船。經費果能湊齊。應函商出使大臣李鳳苞等設法訪購。其續延教練西人。亦請曾紀澤李鳳苞等就近物色。必須專門名家。才能出衆。而又恪聽調度者。始敢決計延訂。赫德如有所知。苟係上品。亦可招用。但中西教法不同。上等人材。肯來中國者頗少。祗能懸其格。徜難遽得其人也。海口非極要處所。防以水雷。即可停造礮臺。既節糜費。又示敵以不測。固爲合算。惟水雷事理頗奧。各省眞能講求者頗少。釐稅宜稍崇寬大。以廣招徠。是在多選廉平之員。專司榷務。必於餉項有裨。至腹地勇營。及沿海紅單艇船之類。原

可酌量裁撤惟各省地勢遼濶伏莽尙多非有得力防營不足以資控制艇船弁兵額餉較輪船勇餉爲儉間能捕盜於淺水之處以補輪船所不逮恐亦未可盡裁應請

敕下各省督撫參酌時宜認眞淘汰凡艇船之窳敗無用者勇營之虛弱不得力者量加裁撤旣昭覈實又不至偏廢矣抑臣更有請者邇來各國環伺外侮交加未雨綢繆正在今日閱丁日昌之議令人憂危之意悚然而生倘蒙

聖主堅持定見激勵人才勿爲浮議所搖勿爲常例所

格內外臣工同心戮力以圖自治自强之要則敵國外患未必非中國振興之資是在一轉移間而已所有疊

奉

寄諭分別籌議緣由恭摺由驛密陳伏乞

皇太后

皇上聖鑒訓示謹

奏

代李伯相籌議海防事宜疏 庚辰

奏爲海防要圖分別緩急遵
旨妥籌恭摺密陳仰祈
聖鑒事竊臣承准軍機大臣密寄十一月初二日奉
上諭梅啟照奏請整頓水師擬定各條開單呈覽一摺所稱請飭船政局及江南機器局仿造鐵甲船預籌購買外洋鐵甲船及槍礮等件推廣招商局船赴東西洋各國貿易添設海運總督設立外海水師提督裁改海疆各種笨船嚴防東洋練習水戰長江水師添撥中號輪船各節係爲自强起見著李鴻章劉坤一按照摺內

所陳悉心籌商妥議具奏原摺單著鈔給閱看等因欽此仰見

聖主整飭海防慮遠博訪至意曷勝欽服從來禦外之道必能戰而後能守能守而後能和無論用剛用柔要當豫修武備確有可以自立之基然後以戰則勝以守則固以和則久自泰西各國競起爭雄陸兵以德國為最精水師以英國為最盛至其船堅礮利則無論國之大小莫不精益求精盡外洋以戰立國分爭互峙實有不能不尚武之勢萃千萬人之心思才力以治戰艦槍礮遂月異而歲不同日本雖蕞爾彈丸近亦思學步西

人陵侮中國夫以中國風氣較遲地廣民衆爲各國所環伺即使俄與日本暫弭釁端而濱海萬餘里必宜練得力水師爲建威銷萌之策揆之事勢固難再緩梅啟照所謂講求船礮誠思患豫防綢繆未雨之至計也查原奏單內第一第二條請令船政大臣及江南機器局仿造鐵甲船從前閩滬輪船多係舊式以之與西洋兵船角勝尚難得力閩廠後來所造揚武等數船則漸漸合用矣然欲仿造鐵甲船尚恐機器未全工匠未備不若西洋購材製料取攜較便廠肆既多可以任意選擇惟是中國製造之法宜漸擴充果使所造行駛之速鋒

棱之利不遜於洋廠雖需費稍多亦可免洋人之居奇
開華匠之風氣擬請
敕下船政大臣詳查該廠仿造鐵甲究須添備機器若
干船長廣及喫水若干丈尺鐵甲厚若干仿照何項新
式每點鐘能行若干里約須造價若干詳細酌估具覆
如能合算即以應購鐵甲之費附入該廠剋期造辦至
滬局製造槍礮彈藥各項工器太繁經費支絀已飭停
造輪船同治十三年試造小鐵甲船不能出海礮位布
置亦不合法雖該局機器略備而無精熟此道之員匠
於西洋新式隔閡尚多似可緩議也第三條請俟俄事

定妥仍速購鐵甲船臣前奏請南洋與臺灣購鐵甲船二號北洋購鐵甲船二號合共四號斷難再少現據李鳳苞電報已在德國船廠訂造鋼面鐵甲一隻彙集各國新式核開價目船礮兩宗約需規平銀一百四十萬兩而添購魚雷電燈及回國運費尚不在內蓋既購利器須擇其最新之式樣李鳳苞親歷英德各廠再三悉心考校始行定議自必確有所見惟臣初次請撥兩船之款僅得福建六十萬兩出使經費兩次借撥六十萬兩部餉三十萬兩本多短絀今需價稍昂計兩船不敷已一百數十萬兩至續請兩船所指淮南鹽捐及招商

局官款即使如數撥濟尚短百萬焦灼莫名臣已函告
李鳳苞商令此後定船如能較前價稍減或此間籌足
款項方可續訂第已定之一隻除先滙英銀二十萬磅
合銀七十七萬五千餘兩外將來分期續滙只有儘借
撥出使經費及部餉三十萬兩量勻湊若續訂一隻所
短百萬以外應請
敕下總理衙門戶部迅爲籌撥的款以濟要需至南北
洋經費短解日多臣於三月六月間兩次奏催請比照
京餉章程預定延欠處分經戶部議覆奉
旨俞允在案惟尚無分別藩司督撫明文各省報解仍

不及八成之數。今梅啟照擬請將藩司照貽誤京餉例議處。督撫於藩司處分上減一等議處。實與前次部議相符。且邊防海防無分軒輊。陝甘既比例京餉。則海防豈可歧視。擬請

旨敕下該衙門申明舊例。行知各省。自此次定章以後。倘再有拖欠遲逾。均即照例議處。惟原撥經費四百萬兩除去福建廣東截留之款。即使解足八成。合南北洋不過得二百萬餘兩。每處僅得百餘萬。目前添購後膛槍礮及水雷電線等項。需用繁巨。以後船隻到齊。歲費實苦不支。是欲購大宗船械。非隨時另籌不可。鐵甲船

尤非另籌不可也第四條請推廣招商局船赴東西洋各國夫欲自强必先裕餉欲濬餉源莫如振興商務商船能往外洋俾外洋損一分之利即中國益一分之利微臣創設招商局之初意本是如此近來該局和衆美富兩船已往舊金山檀香山等埠明春擬派海琛船運載兵弁赴英驗收碰快船回華均足爲商船出洋之先導然此事須逐漸擴充非倉卒所能收效至日本自設輪船公司關稅獨減中國商輪前往榷稅加重故局船因虧耗而停行所請酌派豐順保大試行東洋之處應暫緩議第五條請添設海運總督查運河爲黃水梗阻

每歲止能運十萬石。而百萬石斷不能運。誠如梅啟照所言。然往時河運費多弊重。以有倉場有漕督。上下各衙門層層鈐制也。今海運百萬石。招商局與沙船甯船分運。毫無貽誤。經費較省。流弊尚少。若於煙臺添設總督。多一衙署。即多一重胥吏丁役需索之繁。恐經費漸難撙節。弊端仍難淨除。如慮海上有事。固非空設一大員所能為力。如令其節制沿海水師。則既有南北洋大臣及各省督撫。又有添設外海水師提督。又設漕督。未免號令紛歧。事權不壹。應請無庸置議。第六條請將海疆各種笨船一律裁改。臣於同治十一年五月十三年

十一月兩次奏請將各省紅單拖罟艇船舢板等項分別裁併抵養輪船前福建撫臣丁日昌亦嘗奏稱裁併五十號艇船可養給一號大兵輪船裁併十號澗頭舢板可養給一號根鉢輪船臣於去年十一月議覆丁日昌條陳摺內奏稱艇船兵餉較儉間能捕盜於淺水之處以輔輪船所不逮雖未可盡裁請擇其窳敗無用者量加裁撤今梅啟照請將各種笨船除多槳可以逆風者暫留少半餘皆裁改與臣等前議大致相同意在騰出餉項化無用爲有用實爲救時要政擬請

敕下沿海各省督撫悉心酌度力任怨謗認眞辦理第

七條請嚴防東洋查日本國小民貧虛憍喜事長崎距中國口岸不過三四日程揆諸遠交近攻之義日本狡焉思逞更甚於西洋諸國今日所以謀創水師不遺餘力者大半爲制馭日本起見至朝鮮爲東三省屏蔽關係尤鉅臣前勸其與西人立約并導以練兵購器無非望其轉弱爲强他日如該國有警或須派兵應援或別有救急之方固當惟力是視也第八條請設立外海水師提督從前丁日昌有設立北洋中洋南洋水師提督之議與前督臣曾國藩所陳沿海七省沿江三省歸併設防之說大旨略同北洋俟鐵甲二船購到海上可自

成一軍。擬請添設水師提督額缺。其體制應照長江水師提督之例。節制北洋沿海各鎮。按期巡洋會哨。以專責成。南洋船隻。亦尚未齊。或如梅啟照所議。暫將統領輪船之松江提督。改爲蘇浙外海水師提督。節制蘇浙沿海各鎮。擬請

敕下南洋大臣察酌情形。隨宜妥辦。惟閩粵臺灣與松滬相去遼遠。勢難兼顧。且福建統領輪船之提督彭楚漢。與松江提督李朝斌。望均勢敵。難相統攝。似應與廣東聯爲一氣耳。第九條請令海疆提鎮練習水戰。大致卽是設立外海水師之說。梅啟照謂水能兼陸。陸不能

兼水敵船可以到處窺伺我挫則彼乘勢直前彼敗則我望洋而歎洵係確論夫水師所以不能不設者以其化呆著為活著也今募陸勇萬人歲餉約需百萬兩然僅能專顧一路耳若北洋水師成軍核計歲餉亦不過百餘萬兩如用以扼守旅順煙臺海面較狹之處島嶼深隱之間出沒不測即不遽與敵船交仗彼慮我斷其接濟截其歸路未必無徘徊瞻顧之心是此項水師果能以全力經營將來可漸拓遠島為藩籬化門戶為堂奧北洋三省皆在扞衛之中其布勢之遠奚啻十倍陸軍即此以觀而南洋之利用水師亦可想見然所以議

之數年尚無成者以無大宗經費購辦鐵甲船快船也竊查定制各省綠營兵數六十餘萬歲餉約二千萬兩邇者直隸河南兩江閩浙湖北等省皆加餉練兵其餘歲發兵餉自五六成至七八成不等然自剿辦粵捻回各逆專倚勇營迨內地肅清各省復不能不酌留防勇以資彈壓而綠營則竟無可調用其兵精則姑循守舊章是多一倍餉額也自海上防務興而築礮臺造戰艦購槍礮練海軍厥費甚鉅原所以代綠營勇營之用而綠營勇營仍未少減是又多一倍餉額也中國財用本不甚裕而有此三倍之餉額所以愈形支絀今海上如

有水軍一枝。勝於陸勇數萬人。陸勇一枝。勝於綠營數萬人。値此多事之秋。勇營分防要地。尙難裁減。如欲實事求是。整軍經武。惟有稍汰綠營。積存餉項。以爲購造船械。創立海軍之經費。擬請

敕下各疆臣查明該省綠營兵現存實數。除加餉練兵省分及邊要各鎭。或難驟減。其餘酌度形勢。通減二三成。汰減之法。凡老病死亡斥革之卒。皆空其額。不復挑補。沿海營兵可挑入水師者亦如之。每歲疆吏核明所減兵數。與所節餉數。咨報戶兵二部。戶部即提出此款。撥歸南北洋。爲籌辦海軍之用。如此數年後。或有成數

可稽夫今之議者頗謂勇營亦有流弊不如綠營經制之兵若汰經制之綠營而立經制之海軍一轉移間可收實用且所減僅二三成而又出之以漸措辦尚無窒礙裕餉強兵之道舍此似無他術也第十條請長江水師添撥中號輪船查前侍郎臣彭玉麟奏請添造十七八丈之中號輪船十隻為江陰以下海防之用奉
旨敕下兩江福建廣東各省籌辦果使款項應手剋期趕造則江防聲勢較盛惟需費已近百萬現在閩滬粵三廠餉項皆形竭蹶能否認定分辦尚難懸揣梅啟照擬撥長江提督輪船二隻沿江五鎮每鎮一隻計共七

隻已稍減於彭玉麟所請之數與其無款而中輟不如少造而有成似宜俟閩粵各廠參酌會商量力分造必令仿兵船之式而不必豫定船數亦防務之一助也以上梅啟照所陳十條或亟宜興辦或暫可緩行或稍俟變通至梅啟照議創水師注意於鐵甲船所稱遴選武員有智謀而小心者文員有膽略而耐勞者爲之統將自係識時之論或謂敵本用此中國即有數號鐵甲豈能制勝不知西洋各國去中國數萬里其大鐵甲來者不過數號其餘均係快船兵船之類中國亦須逐漸添製但得利器與之相敵加以客主勞逸之勢我自可操

勝算至日本地陿財匱近雖倔强東海之中其力量亦斷不能多購眞鐵甲也所有梅啟照條陳各件謹分別緩急遵

旨妥籌恭摺由驛密陳是否有當伏乞

皇太后

皇上聖鑒訓示謹

奏